

# Ideología y políticas de salud pública

Jesús Argenis Villarreal Hernández\*

Jesús Antonio Villarreal Hernández\*\*

## RESUMEN

Se presenta de manera concreta diversas reflexiones relativas a la relación entre la Ideología y las Políticas de Salud Pública, aspectos como: Definiciones; Significados y características del término Ideología; Connotaciones; Clasificaciones según los criterios de Ideología Cognitivo-Crítica, Político-Crítica, Política-Neutra y Semiótica-Neutra; La Ideología y la Salud Pública; Movimientos ideológicos históricos en la Salud Pública; Policía Médica; Medicina Social; Salud Pública; Medicina Preventiva; Salud Comunitaria; Salud Colectiva; Las ideas de la Nueva Salud Pública. Los autores comprenden que la Ideología es quizás uno de los conceptos más ambiguos y difíciles de discernir en las ciencias sociales, esto se debe no sólo por la variedad de enfoques teóricos que le asignan diferentes significados y funciones a la expresión, sino también porque es un concepto fuertemente cargado de connotaciones políticas, así como también, diversas acepciones que son ampliamente utilizadas en la vida cotidiana con los más desiguales significados. Otra es la cuestión de si tiene un significado negativo o positivo; y es que puede ser concebida en términos eminentemente negativos como un concepto crítico que significa una forma de falsa conciencia o el engaño necesario que distorsiona de alguna manera la comprensión que el ser humano tiene de la realidad social para beneficiar a algunos, por cuanto consiste básicamente en imágenes, conceptos y premisas que proporcionan los marcos mediante los cuales representamos,

---

\* Médico Cirujano UC. Doctorando en Ciencias Sociales: Mención Salud y Sociedad UC. Magíster en Gerencia Avanzada en Educación UC. Especialista en Ginecología y Obstetricia UC. Docente Ordinario en la Facultad de Ciencias de la Salud UC. [jvillarreal17@hotmail.com](mailto:jvillarreal17@hotmail.com).

\*\* Abogado UC. Doctor en Educación UC. Magíster en Gerencia Avanzada en Educación UC. Magíster en Ciencias Penales y Criminológicas UC. Especialista en Derechos Humanos UCLM. Diplomado en Derechos Humanos UJAP. Docente en las Facultades de Ciencias Jurídicas y Políticas de la UC y UJAP. [villarreal.abogado@yahoo.com](mailto:villarreal.abogado@yahoo.com)

interpretamos, comprendemos y producimos sentido en la existencia social, es decir, una dimensión constitutiva de la sociedad y de la formación de la subjetividad humana.

**Palabras clave:** Ideología cognitivo-crítica, ideología político-crítica, ideología política-neutra, ideología semiótica-neutra.

## Ideology and public health policies

### ABSTRACT

Concretely presents different reflections on the relationship between Ideology and Policy of Public Health, aspects such as: Definitions; Meanings and characteristics of the term ideology; connotations; Classifications according to the criteria of Cognitive Ideology Critique Political-Criticism, and Semiotics Policy-Neutra-Neutra; Ideology and Public Health; historical ideological movements in Public Health; Medical Police; Social Medicine; Public health; Preventive medicine; Community Health; Collective Health; The ideas of New Public Health. The authors understand that ideology is perhaps one of the most ambiguous and difficult to discern in the social sciences concepts, this is not only for the variety of theoretical approaches that assign different meanings and functions to the expression, but also because it is a concept heavily loaded with political connotations, as well as, various meanings that are widely used in everyday life with the most unequal meanings. Another is the question of whether it has a negative or positive meaning; and that can be conceived in essentially negative terms as a critical concept that means a form of false consciousness or necessary deception that distorts somehow understanding that the human being has of social reality to benefit some, because it is basically images, concepts and assumptions that provide the framework through which we represent, interpret, understand and produce meaning in social existence, ie, a constitutive dimension of society and the formation of human subjectivity.

**Keywords:** Cognitive criticism ideology, political ideology criticism, ideology politics neutra, ideology semiotics neutra.

## INTROITO

La investigación de mercado, la psicología industrial, la estadística y la ciencia de las relaciones humanas, todas ellas productoras de aserciones fundadas en la evidencia empírica, constituyen medios para la administración del alma y del espíritu.

**Herbert Marcuse (1967)**

La salud pública no debía encargarse del tratamiento del cuerpo enfermo que correspondía a la medicina clínica, sino que se responsabilizaría de las causas que se encuentran por fuera de la máquina corporal. En esa medida, la salud pública podría salirse del cuerpo humano y encontrar las causas en los animales, plantas, cosas y relaciones entre individuos que podrían causar las enfermedades. La Salud Pública ocupa, entonces, un espacio distinto de aquel que es ocupado y dominado por la clínica tomando a su cargo el riesgo y la prevención de la enfermedad.

**Edmundo Granda (2001)**

Pero lo que de antemano distingue al peor arquitecto de la mejor abeja es que aquél crea su estructura en la imaginación antes de erigirla en la realidad. Al fin del proceso del trabajo surge un resultado que ya al comienzo del mismo estaba en la representación del obrero, es decir ya existía idealmente. No es sólo que éste opera en un cambio de forma de la materia prima; el realiza en ésta al mismo tiempo su finalidad, que él conoce y determina como ley su modo de su obrar, y a la cual tiene que subordinar su voluntad.

Karl Marx (1977)

## Introducción

El Diccionario de la Real Academia Española (RAE) indica que la expresión Ideología tiene dos connotaciones, una es identificarla como “doctrina filosófica centrada en el estudio del origen de las ideas”, y la otra como un “conjunto de ideas fundamentales que caracteriza el pensamiento de una persona, colectividad o época, de un movimiento cultural, religioso o político, etc.”. (RAE, 2012).

En este sentido, ambas connotaciones tienen en común su referencia y enfoque en las ideas, tanto como una disciplina que se ocupa de estudiar su génesis (¿de dónde vienen?, ¿cómo se originaron?, ¿cómo fueron agrupadas y organizadas?), y como reservorio de doctrinas sustentadas y utilizadas por personas o grupos de personas como parte de su pensamiento (¿Cómo y para qué se utilizan?).

Cabe destacar, que la definición de Ideología se produjo a finales del siglo XVIII (1796-1798) en el *Institutnational des sciences et des arts en las lecciones dictadas por Antoine Louis Claude, conde Destutt de Tracy*, quien definió la Ideología como la ciencia de las ideas, con el objeto de crear una ciencia natural y empírica que la estudiara, su definición es encuentra en una posición enfrentada a las concepciones metafísicas y filosóficas precedentes que pretendían extender una concepción racional y empírica a los fenómenos humanos. (Tellechea, 2008).

Posteriormente, el vocablo Ideología adquiere variadas connotaciones, tal como indica Ariño (2007), la Ideología es:

- Ideas ilusorias.
- Ideas abstractas.
- Ideas falsas.
- Nombre de los grandes sistemas modernos y laicos de interpretar el mundo tales como: liberalismo, comunismo, nacionalismo y

- otros.
- Sistemas de creencias que legitiman relaciones de dominación tales como: darwinismo social, capitalismo, patriarcado, racismo y otros.
  - Conjunto de ideas de un grupo social.
  - Repertorio o gama de ideas de un grupo particular.

También indica ese autor recién citado, que en gran parte, el término Ideología ha sido suplantado por otros que se refieren a ese tema: sociología del conocimiento o epistemología. Incluso la acepción de la expresión ideólogo no se aplica a un estudioso de este campo sino a las personas que producen y propagan de ideas para orientar, gobernar o controlar la vida de las gentes.

Es por ello, que la Ideología es quizás uno de los conceptos más ambiguos y difíciles de discernir que se pueden encontrar en las ciencias sociales, esto se debe no sólo por la variedad de enfoques teóricos que le asignan diferentes significados y funciones a la expresión, sino también porque es un concepto fuertemente cargado de connotaciones políticas. Influye también que sus diversas acepciones sean ampliamente utilizadas en la vida cotidiana con las más desiguales significaciones.

Es importante señalar, que las diferentes acepciones del término Ideología no son compatibles entre sí ya que son antagónicas e incompatibles aunque todos coinciden en considerar que la Ideología no es de índole individual, sino grupal pero que se expresa en y por las personas; Ariño (1997) categoriza las diferentes acepciones en cuatro clases.

En consecuencia, y para mayor claridad sobre su significado, los autores de este ensayo han elaborado el siguiente cuadro donde presentan las cuatro clasificaciones de Ideología (Cognitivo-Crítica, Político-Crítica, Política-Neutra y Semiótica-Neutra), según los expresa Ariño (1997), acompañadas de los comentarios pertinentes resultado del análisis que considera la definición, significados y características de cada una.

IDEOLOGÍA			
Ideología	Definición	Significados	Características
<b>Cognitivo- Crítica</b>	<p><b>La ideología consiste en un sistema de creencias falsas.</b></p> <p>Basada en una <u>distinción positivista</u> entre realidad e ideas, entre ciencia y creencias, conocimiento verdadero y prejuicios.</p> <p>En el marxismo la Ideología supone una <u>ocultación de las contradicciones</u> existentes en la vida real: “capitalistas y trabajadores”.</p>	<p><u>Karl Marx</u>: son aquellas ideas que distorsionan la realidad con un propósito que finalmente sirve para justificar la vida miserable de la mayoría de las personas.</p> <p><u>Edgar Morín</u>: son sistemas de ideas doctrinarias, absolutas, con un componente mítico: fascismo, marxismo, cristianismo, Ideología democrática, racionalista, industrial o nacionalista.</p>	<p>Estas Ideologías deben ser capaces de movilizar un gran número de gentes durante cierto tiempo, para ello es necesario que sean:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Plausibles.</li> <li>▪ Congruentes con la evidencia.</li> <li>▪ Con coherencia interna.</li> </ul> <p>El propio conocimiento científico y la técnica, operan como Ideologías al servicio de la dominación.</p>
<b>Político- Crítica</b>	<p><b>La ideología es un sistema de ideas que sirve para justificar la dominación.</b></p> <p>Tiene fundamento en la función social que realiza: instrumenta las ideas para legitimar las relaciones de desigualdad social.</p> <p>Puede servir para la manipulación y el control social.</p>	<p><u>Gaetano Mosca</u>: toda clase gobernante tiende a justificar su poder de hecho apoyándose en un principio moral de carácter general, pero además, en la época contemporánea, ésta pretensión se ha tratado de sustentar en fundamentos científicos.</p>	<p>La sociedad se concibe como una <u>estructura objetiva</u> con un reparto desigual de los recursos debido a las relaciones de dominación.</p> <p>El control social no puede sostenerse de forma duradera mediante la violencia física, se necesitan <u>mediaciones culturales</u> para producir conformidad y</p>

IDEOLOGÍA			
Ideología	Definición	Significados	Características
			<p>consentimiento.</p> <p>Una forma de operar esta Ideología es mediante:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ La ocultación de las diferencias.</li> <li>▪ La unificación de formas heterogéneas de vida.</li> <li>▪ Des-historizando o naturalizando la identidad social.</li> </ul>
Política-Neutra	<p><b>La ideología es una forma de legitimar el poder y constituir la identidad de grupo.</b></p> <p>Esta definición <u>abandona cualquier connotación peyorativa</u> y es normativamente indeterminada.</p>	<p><u>Martín Seliger</u>: conjunto de ideas por las que los seres humanos <u>proponen, explican y justifican</u> fines y significados de una acción social organizada y específicamente de una acción política.</p> <p><u>Van Dijk</u>: sistemas de creencias o representaciones sociales generales y abstractas, compartidas por un grupo, que controlan u organizan el conocimiento y las opiniones (actitudes) más específicas del grupo.</p> <p>Las Ideologías sirven a los grupos y a sus miembros en la organización y manejo de sus objetivos,</p>	<p>Lo importante no es el contenido del sistema de creencias, ni en su utilidad para las clases dominantes, sino más bien en su <u>sectorialidad, parcialidad o especificidad</u> (ámbito grupal).</p> <p>En la medida que un grupo se constituya mediante principios (una definición alternativa de ideas hechas propias), dicho principio dejará de ser socialmente común e invariable pasará a ser sectorial, grupal y específico (conformará una Ideología).</p> <p>Son Ideologías los sistemas de ideas que:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Legitiman la</li> </ul>

IDEOLOGÍA			
Ideología	Definición	Significados	Características
		prácticas sociales y toda su vida social cotidiana.	dominación. <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Movilizan a las personas para configurar la sociedad.</li> <li>▪ Sirven, tanto a los intereses de los menos privilegiados como los más favorecidos.</li> </ul>
<b>Semiótica-Neutra</b>	<b>La ideología es una forma de producir sentido, una forma de conciencia.</b>	<u>Clifford Geertz:</u> una Ideología busca dar sentido a situaciones sociales incomprensibles e interpretarlas de manera que sea posible obrar con significación dentro de/con ellas.	La Ideología consiste básicamente en imágenes, conceptos y premisas que proporcionan los marcos mediante los cuales representamos, interpretamos, comprendemos y producimos sentido en la existencia social.  Son mapas de una realidad social problemática y matrices para crear una conciencia colectiva. Esta concepción no es valorativa, sino neutra y plenamente general.

**Fuente: Villarreal (2015):** Construcción basada en las ideas expresadas por Ariño (1997b).



Comenta Ariño (1997b) que al final del análisis del vocablo Ideología quedan dos opciones, una relacionada con la aceptación de la pluralidad de los significados y acepciones del término, y la otra la escogencia de una de las cuatro clasificaciones en base a una argumentación bien fundamentada.

Ahora bien, una interrogante interesante es la planteada por Edgar Morín al inquirir en el tema de ¿cómo se relacionan las diferentes definiciones de Ideología coexistentes y contemporáneas?; según su razonamiento, “las Ideologías que se sitúan en campos diferentes de competencia se ignoran. Las que cubren un mismo campo se oponen. Las que comportan en sí una concepción del mundo son incompatibles entre sí, y sus conflictos son feroces” (Morín, 1992, p. 152). Otro aspecto importante a tomar en cuenta, es la cuestión de si la Ideología tiene un significado negativo o positivo. Por un lado, la Ideología puede ser concebida en términos eminentemente negativos como un concepto crítico que significa una forma de falsa conciencia o el engaño necesario que distorsiona de alguna manera la comprensión que el ser humano tiene de la realidad social para beneficiar a algunos.

Por otro lado, el concepto de Ideología puede ser concebido en términos positivos como la expresión de la visión del mundo de una clase o grupo social. En este sentido se puede hablar de Ideologías en plural, como las opiniones, teorías y actitudes formadas dentro de una clase con el fin de defender y promover sus intereses. Cada concepción cumplirá el cometido que los hablantes juzguen conveniente en su propio contexto.

Igualmente, la Ideología consiste básicamente en imágenes, conceptos y premisas que proporcionan los marcos mediante los cuales representamos, interpretamos, comprendemos y producimos sentido en la existencia social. Por consiguiente, la Ideología es una dimensión constitutiva de la sociedad y de la formación de la subjetividad humana. A partir de este análisis, surge el argumento de si la Ideología es subjetiva y psicológica o, por el contrario, depende de factores objetivos. Si es subjetiva, entonces se concibe como una deformación de la conciencia, que no capta la realidad tal como es. Si es objetiva, será un engaño inducido por la propia realidad: no son las ideas

que distorsionan la realidad, sino la realidad misma la que engaña a las ideas. Mientras que la visión subjetiva destaca el papel de los individuos, las clases y grupos en la producción de la Ideología, la visión objetiva ve la Ideología como la impregnación de la estructura básica de la sociedad donde actúa el sujeto.

Es conveniente destacar, que la Ideología impacta el sistema de creencias personales elaborado para hacer frente a las cuestiones morales y las relaciones sociales. Todos los seres humanos que funcionan adecuadamente operan de algún tipo de sistema de creencias, y éste establece los esquemas mentales que justifican los patrones de acción.

Es por ello, que los autores de este ensayo reconocen que el término Ideología se ha utilizado peyorativamente para connotar los sistemas de creencias que se consideran falsos o engañosos. Especialmente en el caso de la perspectiva marxista, sin embargo, algunos investigadores usan la expresión con una valoración más neutra.

### **Justificación e importancia**

La ideología es una dimensión importante e ineludible de la identidad cultural en la sociedad y tiene profundas influencias en el desarrollo de los diversos procesos socio-políticos y económicos que en ella ocurren, de esta realidad no escapa la Salud Pública a todos los niveles y en todos los contextos.

Es sentido, la ideología, como la parte principal de la estructura individual-grupal y la superestructura de la sociedad, se correlaciona de forma inherente a la economía política y los sistemas de salud pública.

### **Desarrollo: ideología y salud pública**

Se reconocen, en el ámbito nacional e internacional problemas en la definición, diseño y ejecución de prácticas efectivas de Salud Pública, un

aspecto que se menciona es la influencia del contexto internacional de globalización económica y cultural. Pero, para la mejor comprensión del tema es necesario examinar los elementos históricos e institucionales que sustentan los diversos contenidos ideológicos de la denominada Salud Pública.

En este mismo orden, son mencionados por Almeida y Silva (1999) los movimientos ideológicos históricos que construyeron el campo social de esta importante actividad:

- Policía Médica.
- Medicina Social.
- Salud Pública.
- Medicina Preventiva.
- Salud Comunitaria.
- Salud Colectiva.
- Las ideas de la Nueva Salud Pública.

### **Policía médica**

Explica Foucault (1979) que en la segunda mitad del siglo XVIII comienza a impulsarse el concepto de salud en la Europa Occidental, estas ideas surgen del llamado “disciplinamiento de los cuerpos” y a las nacientes y necesarias intervenciones, persuasiones y obligaciones sobre la higiene de las personas. De allí nace la exigencia de la higiene personal delimitada con un conjunto de preceptos y normas de aplicación en el ámbito individual y con presencia social.

Así pues, esta realidad produjo un discurso ideológico fundamentado en razones morales referidas al logro y mantenimiento de la buena salud. (Almeida y Silva, 1999); esto conduce las propuestas de la Política/Policía Médica. Estas indicaciones implican la responsabilidad del Estado como definidor de Políticas, Leyes y Reglamentos referentes a la Salud en la

esfera colectiva y actúan como agente fiscalizador de su aplicación social mediante prácticas concretas de salud. (Almeida y Silva, 1999).

## **Medicina social**

Al respecto, Virchow (1980), indica que a partir del año 1830 surge el planteamiento de la Medicina Social como respuesta a la comprensión de que las crisis sanitarias tienen importantes componentes político-sociales. Es importante esta realidad ya que se convirtió en una fuente de producción doctrinaria y conceptual; estas ideas proporcionan las bases para los subsiguientes esfuerzos de pensar sobre la realidad de la salud en la sociedad. (Almeida y Silva, 1999).

Ahora bien, durante la Revolución de 1848 los médicos alemanes liberales de izquierda comenzaron a plantear las relaciones entre la enfermedad y la sociedad, primera ruptura que se autodenominó Medicina Social. Aunque esta relación problemática ya la había planteado el austríaco Johann Peter Frank en el año de 1781 cuando expresaba que: "El hambre y la enfermedad están pintadas sobre la frente de toda la clase trabajadora. Se las reconoce a primera vista. Y quien quiera las haya observado, no llamará a ninguna de estas personas un hombre libre".

Se debe reconocer, que la medicina oficial está fuertemente marcada por la concepción universalista del saber médico construida desde las tradiciones ilustradas y positivistas, que no conciben que la medicina occidental sea también el producto de una cultura.

Por cuanto, que los cambios sociales que comenzaron a producirse en América durante la década de los sesenta a consecuencia del impacto de la Revolución Cubana, exigieron una reorganización de la política y la economía interamericana que tuvo como consecuencia el comienzo de la utilización de las ciencias sociales como instrumentos de análisis para la formulación de los Planes de Desarrollo para los países americanos en el marco de la política de la Alianza para el Progreso.

## Salud pública

La definición clásica de Salud Pública es la presentada por Winslow en la década de los años veinte, quien la presenta como “el arte y ciencia de prevenir la enfermedad y la incapacidad, así como prolongar la vida y promover la salud física y mental mediante los esfuerzos organizados de la comunidad”. (Testa, 1992).

En consecuencia, esta definición aparece con sólido valor en los razonamientos de los más importantes movimientos ideológicos respecto a la salud en tiempos en los cuales este pensamiento referido a la salud era cuestionado en sus bases conceptuales y prácticas. (Almeida y Silva, 1999).

Igualmente, parte del impulso obtenido por estas ideas surge en el siglo XIX con la Revolución Industrial en los países europeos. El surgir de las formas de industrialización que la caracterizan producen un tremendo impacto en las condiciones de calidad de vida y salud, y como consecuencia social se da la participación política de las clases trabajadoras para que sean incorporadas en sus reivindicaciones los temas de salud. (Virchow, 1980).

## Medicina preventiva

En la década de los cuarenta los procesos externos/internos en el campo de la Virchow los costos debido al aumento de la especialización y la tecnologización de la práctica médica, esta realidad promueve en los Estados Unidos de América (EUA) las propuestas de implantación del sistema nacional de salud. (Almeida y Silva, 1999).

Seguidamente, el camino tomado en este caso, se aparta de proponer una reforma sectorial de la salud según la experiencia de los países europeos y se enfoca en la propuesta de cambios en la enseñanza médica donde se incorpore de forma leve un énfasis vago en la prevención y en el desarrollo de la estructura organizativa. (LeavellyClarck 1976).

Entonces, la Medicina Preventiva se configura como un movimiento ideológico iniciado en el Congreso sobre el Modelo de Colorado Springs en el año de 1952. En los EUA su éxito fue innegable, mientras que en América Latina se crearon expectativas y realizaron inversiones para la creación de departamentos académicos de medicina preventiva. (Almeida y Silva, 1999). Mientras que en Europa Occidental las ideas referentes a la Medicina Preventiva no causa mayor impacto en la enseñanza o en la organización de la atención de salud (Grundy y Mackintosh 1958).

### **Salud comunitaria**

En los años 50 en EUA ocurre una intensa movilización popular e intelectual por los derechos humanos y en contra de la guerra de Vietnam, la pobreza urbana y el racismo, esto origina modelos de intervención y movimientos organizados para la ampliación de la acción social, respuestas a las necesidades de vivienda y educación, así como la solución de los problemas sociales de salud. (Donnangelo 1976). (Almeida y Silva, 1999).

Es así, como aparece en esos momentos la organización del movimiento de la Salud Comunitaria o Medicina Comunitaria caracterizado por la implantación de Centros Comunitarios de Salud, estos núcleos de prestación de salud son administrados por organizaciones no lucrativas y subsidiados por el gobierno federal, su meta es la prevención y la administración de cuidados básicos de salud (Lathem 1976). (Almeida y Silva, 1999).

Sin embargo, el fracaso de este movimiento de Salud Comunitaria se debe a no estar profundamente ligado a las comunidades y al mismo tiempo estar distanciado del sistema de salud predominante. (Desrosiers, 1996), mientras que en la América Latina los programas de Salud Comunitaria, especialmente en Colombia, Brasil y Chile influenciarán el diseño de los sistemas de salud en el continente. (Almeida y Silva, 1999).

## Salud colectiva

La hipótesis de la Salud Colectiva es un nuevo paradigma científico capaz de superar la crisis de la salud pública basada en una trama teórica-epistemológica con conceptos del paradigma en el campo científico y aparece con sus derivaciones y aplicaciones potenciales en el campo de salud. (Almeida y Silva, 1999). Este nuevo paradigma tiene diversas demandas con diversas categorías epistemológicas, entre las que se pueden mencionar la complejidad, modelos teóricos, teoría del caos, formas lógicas de análisis, geometría fractal y los modelos matemáticos no lineares.

Por ello, las bases conceptuales del movimiento de Salud Colectiva en las últimas dos décadas en América Latina son una definición provisoria del campo científico en su dominio de conocimiento, que actúa estudiando los fenómenos de salud-enfermedad-atención en poblaciones como procesos sociales; investigación de la producción y distribución de la enfermedad en la sociedad como parte de la reproducción social; análisis de las prácticas de salud como un proceso de trabajo articulado con otras prácticas sociales. (Almeida y Silva, 1999).

Es por ello, que el nuevo orden mundial instaurado en la década de los ochenta inspirado en el neoliberalismo provoca la fragilización de los esfuerzos para enfrentar colectivamente los problemas de salud: particularmente en los países de economía capitalista dependiente donde la opción escogida es la presencia del estado mínimo, el corte en los gastos públicos; allí la respuesta a la llamada crisis fiscal del estado compromete el ámbito institucional donde debe expresarse la Salud Pública. (Godue1998). (Almeida y Silva, 1999).

## Las ideas de la nueva salud pública

Las reformas económicas, políticas y administrativas que ocurren en los mercados mundiales originan propuestas sectoriales en el manejo del ámbito social de la salud en América Latina. (Almeida y Silva, 1999). Los

contenidos sustantivos en la nueva salud pública se manifiestan en algunos proyectos tales como: las especificidades del sistema de salud canadiense; el proyecto Clinton; la organización de los servicios de salud en Cuba; las propuestas de la reforma sectorial de Bolivia y de Colombia. (Almeida y Silva, 1999).

En consecuencia, La Nueva Salud Pública es identificada peyorativamente por sus detractores como un asunto de sanitaristas y funcionarios públicos con responsabilidades operativas. (Almeida y Silva, 1999).

Seguidamente, esta concepción convergente presenta dificultades al tratar que los actores sociales respondan a: (a) la convocatoria para el debate el campo social de la salud; (b) la definición del perfil del profesional que actuará en los distintos ámbitos de acción; (c) la definición de los contenidos que deben ser privilegiados; (d) el núcleo básico de conocimientos y habilidades que deberán componer el nuevo perfil profesional. Pero estas dificultades se presentan en un clima estimulante con importante efervescencia en los aspectos teóricos y críticos lo que propicia la acción de un proceso de modernización conceptual. (Almeida y Silva, 1999).

Según Rodríguez (1994) ese ideario de La Nueva Salud Pública esboza la actividad de nuevos profesionales en roles que tienen la función histórico-política de rescatar conocimientos, éxitos, fracasos y que deben luchar por la ciudadanía y su bienestar. El accionar profesional de sus actores principales debe cumplir tres funciones estelares: (i) la función de agregación de valor que comprenden de la producción y la gestión del conocimiento científico tecnológico; (ii) la función de gerencia estratégica para recursos escasos y la presencia de relaciones entre diversos actores; y, (iii) la función de intersección y apoyo que debe manejar el conocimiento y promover la movilización social creciente para la exigencia de sus derechos ciudadanos. (Almeida y Silva, 1999).



## Conclusión

Los autores comprenden que la Ideología es quizás uno de los conceptos más ambiguos y difíciles de discernir que se pueden encontrar en las ciencias sociales, esto se debe no sólo por la variedad de enfoques teóricos que le asignan diferentes significados y funciones a la expresión, sino también porque es un concepto fuertemente cargado de connotaciones políticas.

Cabe destacar, que también influyen sus diversas acepciones ampliamente utilizadas en la vida cotidiana con las más desiguales significaciones. Otro aspecto importante a tomar en cuenta es la cuestión de sí la Ideología tiene un significado negativo o positivo.

Por un lado, la Ideología puede ser concebida en términos eminentemente negativos como un concepto crítico que significa una forma de falsa conciencia o el engaño necesario que distorsiona de alguna manera la comprensión que el ser humano tiene de la realidad social para beneficiar a algunos. La Ideología consiste básicamente en imágenes, conceptos y premisas que proporcionan los marcos mediante los cuales representamos, interpretamos, comprendemos y producimos sentido en la existencia social. Por consiguiente, la Ideología es una dimensión constitutiva de la sociedad y de la formación de la subjetividad humana.

Luego del análisis de los diversos planteamientos respecto a la Ideología, los autores del presente ensayo expresan su convencimiento de que ella es una dimensión importante e ineludible de la identidad cultural en la sociedad y tiene profundas influencias en el desarrollo de los diversos procesos socio-políticos y económicos que en ella ocurren, de esta realidad no escapa la Salud Pública a todos los niveles y en todos los contextos.

Es importante resaltar, la circunstancia de la Ideología como parte principal de la estructura individual-grupal y de la superestructura de la sociedad, además, se correlaciona de forma inherente a la economía política y los Sistemas de Salud Pública. También se reconoce el significado e

importancia prácticos de la Ideología, porque suministra las estructuras en que se sustentan las ciencias morales, políticas y pedagógicas.

Asimismo, en el ámbito nacional e internacional continuamente se reconocen problemas en la definición, diseño y ejecución de prácticas efectivas de Salud Pública; y que es importante aceptar la influencia del contexto internacional de globalización económica y cultural como aspecto resaltante. Por ello, es necesario examinar los elementos históricos e institucionales que sustentan los diversos contenidos ideológicos de la denominada Salud Pública.

Igualmente, en cualquier área de la realidad socio-económica las interpretaciones ideológicas influyen en la comprensión de las cuestiones relativas a las políticas de la Salud Pública. También se destaca el hecho de que las ideologías, los movimientos sociales, la política de salud y la investigación social se relacionan entre sí de manera compleja, y también hay aspectos innovadores y creativos a esta relación.

Para culminar, el estudio de las ideologías relativas a la salud mundial no puede ser más un esquema que no abarca total y exactamente los marcos más complejos y dinámicos de la realidad. Hoy en día, existen estas ideologías en diversas formas e impactan las intervenciones, los procesos sociales relativos a la salud y motivan la financiación de los mismos.

En este mismo sentido, los sentimientos coloniales o de dependencia, las preocupaciones respecto a la seguridad nacional, las nociones de caridad, los marcos de desarrollo, los modelos globales y regionales de negocio, y los principios de derechos humanos forman una mezcla de motivaciones presentes en el trabajo del mantenimiento de la salud pública. Pero estos marcos no se excluyen mutuamente y cada uno posee fortalezas y debilidades únicas. Por ejemplo, mientras que un marco de derechos humanos puede ser más adecuado para las intervenciones de escala a través del sector público, un marco empresarial puede permitir una mayor innovación en la prestación de los servicios y atención a los pacientes.

Es bien importante, que para hacer frente a los retos de la Salud Pública de hoy, deban ser utilizados los puntos fuertes de estas ideologías con el fin de obtener atención y recursos. Y, por último, es importante entender las limitaciones de cada ideología, ya que serán los supuestos en los que se basa el trabajo de Salud Pública y tendrán fuertes implicaciones para las soluciones propuestas. Mientras que el campo de la Salud Pública no estará desprovisto de prejuicios y nuevos errores, la clave del avance en la calidad/cantidad del servicio prestado reside en separar las fallas del pasado apuntando hacia la esperanza de un futuro mejor.

### Referencias

- Almeida-Filho N, Silva Paim J. (1999) La crisis de la salud pública y el movimiento de salud colectiva en Latinoamérica. Cuadernos Médico Sociales. 1999; 75:5-30.
- Ariño, A. (1997a). Sociología de la cultura. La constitución simbólica de la sociedad, Barcelona: Promolibro.
- Ariño, A. (1997b). Ideologías, discursos y dominación. Revista Española de Investigaciones Sociológicas, Nº 20.
- Ariño, A. (2007). Ideología, sistemas de creencias y representaciones sociales. En Javier Cerrato y Augusto Palmonari (eds.). Valencia: Promolibro.
- Desrosiers G. (1996). Évolution des concepts et pratiques modernes en santé publique. Ruptures 3(1):18-28.
- Donnangelo M.(1976). Saúde e sociedade. São Paulo : DuasCidades124p.
- Foucault, M. (1966). El nacimiento de la clínica. México: Siglo XXI.
- Granda, E. (2001). La salud pública y las metáforas sobre la vida. Revista de la Facultad Nacional de Salud Pública. 18(2):83-100.

- Grundy F., Mackintosh J. (1958). L'enseignement de l'hygiène et de la santé publique en Europe. Genève, Organisation mondiale de la santé.
- Lathem W. (1976). Community Medicine: Success or Failure? The New England Journal of Medicine 14:18-23.
- Leavell, H. Clark, E. (1976). Medicina Preventiva. McGraw-Hill, São Paulo, 1976, 744p.
- Marcuse, H. (1967). Cultura y sociedad. Buenos Aires; Sur.
- Marx, K. (1977). El capital. Crítica de la economía política. Madrid: Akal.
- Morín, E. (1992). El Método IV. Las ideas, Madrid: Cátedra.
- RAE, (2012). Diccionario de la Lengua Española (22.<sup>a</sup> edición), Real Academia Española, 2012. <http://lema.rae.es/drae/>. Consultado el 24 de abril de 2015.
- Rodríguez R. (1994). Teoría y práctica de la Salud Pública. OPS. Documento no publicado de circulación limitada. 28p.
- Tellechea, J. (2008). Conceptos claves de la Ideología. <http://www.unav.es/gep/ConceptosClavesIdeologia.html>.
- Testa, M. (1992). Salud Pública: acerca de su sentido y significado. En: Organización Panamericana de la Salud. La crisis de la salud pública: reflexiones para el debate. Washington, D.C., p. 205-29. (OPS - Publicación Científica, 540).
- Virchow R. En: Rosen G. Da Policía Médica a Medicina Social. Rio de Janeiro: Editorial Graal.